



UN ENFOQUE DE GENERO EN LA DESMOVILIZACION: RECOMENDACIONES Y CASOS

INTRODUCCION

Los diálogos de paz GOC-FARC, que empezaron en agosto de 2012, han llegado a una fase crucial en donde la Subcomisión para el Fin del Conflicto debe decidir los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) que serán con el tan esperado cese de operaciones armadas de las FARC. Si bien hay muchos elementos para tener en cuenta en la implementación de los procesos de DDR, el tratamiento transversal del género son esenciales para asegurar que el proceso de DDR es efectivo. Adicionalmente, la inclusión de la mujer y sus perspectivas en el más amplio entendimiento del proceso de paz, es esencial para la estabilidad de la paz, y investigaciones han encontrado que el grado de seguridad física que una mujer tiene en un país, es un indicador de la solidez de la paz allá.ⁱ Por lo tanto, este ‘spotlight’ se enfocará en las consideraciones de género que deben hacer parte del proceso de DDR, y examinará los casos en los que enfoques de género han sido aplicados.

LAS MUJERES EN LAS FARC

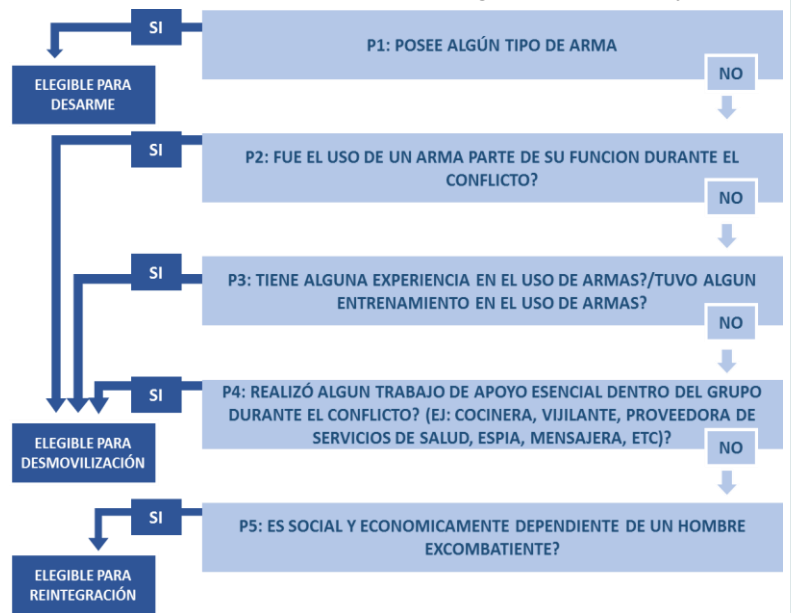
La población objetivo para DDR, son combatientes actualmente activos en las FARC. Dentro de la población, las mujeres tienen un rango de roles que hacen que sus intereses y necesidades sean únicos en los procesos de DDR. Aproximadamente entre el 25% y el 40% de las FARC son mujeres, y la distribución etaria es similar a la de los hombres – entre 8 y 60 años.ⁱⁱ Aunque las FARC reclaman que han acogido la “igualdad de género”, el grupo tiene requerimientos y roles específicos a los que las mujeres deben cumplir. Adicionalmente, estos roles varían dentro de la organización, con bloques que dan a hombres y mujeres roles en el combate en los que se espera que carguen un arma y luchen, y otros, que las limitan a labores de cocina, enfermería y otros quehaceres estereotípicos de la mujer.ⁱⁱⁱ También, muchas mujeres en las FARC son forzadas a casarse, sostener relaciones sexuales y abortos (que son ordenados en cualquier caso de embarazo) dentro de otras formas de violencia de genero. Mientras a los hombres les es permitido tener las compañeras sexuales que quieran, las mujeres son juzgadas dentro del grupo con procesos internos y pueden ser castigadas – incluso con la muerte – si es considerada muy promiscua.^{iv} Estas y muchas experiencias, demarcan la gran variedad de necesidades que las mujeres necesitarán cuando entren al proceso de DDR.

CONSIDERACIONES DE GENERO Y PROCESOS DDR

Los estándares internacionales de DDR (IDDR), destacan las siguientes fases de planeación y como actividades cruciales en la perspectiva de Género DDR:^v

Fase	Actividad	Notas
Negociación	Planeación y Diseño de DDR	Las discusiones deben incluir diversos stakeholders femeninos
Evaluación	Equipos nacionales e internacionales deben evaluar la población excombatiente en términos de las necesidades de genero	Esto debería cubrir todas las áreas desde datos demográficos hasta los varios roles que la mujer tiene dentro del grupo, y posibles tipos de victimización.
Capacitación en Género	Personal que implementara DDR debe ser capacitada en integración de género.	Los temas incluyen: incorporación de la perspectiva de género; derechos humanos, violencia basada en género; roles de género y relaciones.

El género debe ser incorporado en todas las fases de DDR. Primero, los siguientes criterios deben ser tenidos en cuenta en la evaluación de la elegibilidad de la mujer:^{vi}



DESARME

Las mujeres frecuentemente no cargan armas en conflicto, por lo tanto, programas como “una-persona-un-arma” no son efectivos en los procesos de desarme. Sin embargo, las mujeres pueden ser una fuente de información sobre la localización de armas escondidas, pues las excombatientes deberían ser entrevistadas en el desarme, separadas de los hombres. Adicionalmente, las mujeres en comunidades locales, pueden ser fuentes de información acerca de otras combatientes que se han reintegrado por sí mismas, y que podrían ser elegibles para hacer parte del proceso de DDR. El apoyo de mujeres locales es esencial para el éxito del proceso de DDR, especialmente porque los grupos de mujeres pueden jugar roles esenciales manteniendo la cohesión social y la integración de excombatientes.^{vii}

DESMOVILIZACION Y ACANTONAMIENTO

Campañas informativas invitando a excombatientes a hacer parte un acantonamiento, deben tomar en cuenta que las mujeres pueden tener menores grados de alfabetización que los hombres y es posible que no tengan acceso a la misma información. En el cantón, a las mujeres se les debe ofrecer la opción de vivir separadas de sus compañeros, o en familias. Las labores domésticas, tales como buscar agua y cocinar deberían ser divididas por igual entre hombres y mujeres, e igualmente, deben ser introducidos los conceptos de nuevos y mejor balanceados roles sociales. Todos los baños y otras instalaciones deben estar separados y bien iluminados, así como otras precauciones deben ser tenidas en cuenta para prevenir la violencia basada en género dentro del cantón. Servicios de salud específicos de género son también esenciales, tanto para salud física como para traumas psicológicos y otros efectos del conflicto y de violencia sexual y de género. Finalmente, programas de educación sobre los derechos de la mujer y otros temas relevantes para la reintegración, son esenciales en este momento donde como excombatientes, miran con ansias su nueva vida con la sociedad civil.^{viii}

REINTEGRACION

Cuando la desmovilización y el acantonamiento hayan concluido, el transporte debe ser asegurado para que las mujeres puedan retornar a las comunidades que hayan escogido y que haya un riesgo menor de volver a sufrir la violencia basada en género y el re-reclutamiento. Se deben evaluar y ofrecer diferentes alternativas a los pagos humanitarios en efectivo, que ponen en desventaja a la mujer, cuyos pagos podrían ser confiscados por sus compañeros o comandantes.^{ix} Las excombatientes, deben ser informadas sobre los grupos de apoyo y de asistencia local, para asegurar su transición a la vida en comunidad. En términos de la reintegración social, los servicios psicosociales deben soportar una gran variedad de hechos relacionados al género, incluidos los efectos de la violencia de género y los ajustes que las mujeres deben hacer para despojarse de los roles que han ocupado en los grupos armados y reintegrarse en la sociedad de tal forma que no sientan presión en tomar las funciones estereotípicas, sino que puedan construir sus nuevas vidas como lo elijan. Con respecto a la reintegración económica, las opciones abiertas a las mujeres, deben ser iguales a las disponibles para los hombres, para asegurar su participación significativa en el mercado laboral y la habilidad para mantener a sus familias si lo quieren y lo necesitan. Proyectos de generación de ingresos deben atender las preferencias de las mujeres, y no ofrecerles solamente opciones estereotípicamente ocupadas por mujeres como trabajo en salones de belleza o de costura. Las opciones de reintegración económica deben empoderar las mujeres a mantener su independencia financiera. De manera más amplia, las estrategias de reintegración para las mujeres deben estar conectadas con el desarrollo social post conflicto que tiene como propósito ofrecer a las mujeres

mejores oportunidades sociales y económicas.^x

RELEVANT EXAMPLES AND CONCLUSION

En Liberia en 2004, después de tener problemas en el inicio de la implementación de la desmovilización, al contar con un número de excombatientes mayor al esperado, las agencias de DDR realizaron una evaluación de las necesidades de las excombatientes mujeres en el contexto local. El proceso resultante de DDR incluyó elementos con perspectiva de género para asegurar la inclusión de excombatientes mujeres tales como la separación en el transporte, separación en el alojamiento y separación de servicios de salud. Aunque hubo un bajo interés en participar inicialmente, casi todas las excombatientes participaron en el programa.^{xi} En Buganvillea, Papua Nueva Guinea, las mujeres no combatientes eran elegibles para asistencia en reintegración si habían apoyado a los grupos armados. Muchas más mujeres que las inicialmente esperadas aplicaron para la asistencia, y hubo dificultades para asegurar que los beneficios llegaron a ellas y no fueron interceptados por compañeros o comandantes.^{xii} Finalmente, en Colombia, las desmovilizaciones de las AUC durante 2003 y 2005, oficialmente incluyeron una perspectiva de género, sin embargo, se ha puesto en duda la eficacia del enfoque de género para atraer a las mujeres a hacer parte del proceso.^{xiii} La Agencia Colombiana para la Reintegración ha integrado gradualmente un enfoque de género más efectivo para su programa de reintegración, del cual el 12% son mujeres. Esto significa que las excombatientes mujeres pueden elegir la actividad de generación de ingresos, recibir apoyo en el cuidado de los niños en centros locales, y han motivado a las mujeres a mantener su independencia financiera en su vida civil. Aún está por verse, si un enfoque sólido de género será tenido en cuenta en los programas de DDR con las FARC, pero con tantas cosas por jugarse, la esperanza es que todos los grupos vulnerables dentro de la población excombatiente, recibirán un trato diferencial apropiado.

ⁱ "The Heart of the Matter: The Security of Women and the Security of States" Hudson et al., International Security, 2007. <http://bit.ly/1p8MAP9>

ⁱⁱ "El sufrimiento de mujeres combatientes y desmovilizadas." Verdad Abierta, January 27 2015. <http://www.verdadabierta.com/desmovilizados/5588-testimonios-de-mujeres-exguerrilleras-que-desertaron-de-grupos-armados-ilegales>

ⁱⁱⁱ Focus group with female ex-FARC combatants, March 2015.

^{iv} Verdad Abierta, Op. Cit.

^v International DDR Standards 5.10 Women, Gender, and DDR.

^{vi} <http://unddr.org/uploads/documents/IDDRS%205.10%20Women,%20Gender%20and%20DDR.pdf>

^{vii} Ibid.

^{viii} Ibid.

^{ix} "Women in Armed Groups Are More Than Just an Exotic Novelty". Williams, K. The Institute for Inclusive Security, June 2015. <https://www.inclusivesecurity.org/women-in-armed-groups-are-more-than-just-an-exotic-novelty/>

^x Ibid.

^{xi} "Gender-sensitive disarmament, demobilisation and reintegration", Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2009.

http://www.gsrtraining.ch/images/stories/PDF/defensegender/example3_Liberia.pdf

^{xii} "Getting it Right, Doing it Right: Gender and Disarmament, Demobilization and Reintegration." UNIFEM, October 2004.

<http://www2.unwomen.org/-/media/headquarters/media/publications/unifem/gettingitrightdoingitright.pdf?v=1&d=20140917T101012>

^{xiii} Mendez, A. Militarized Gender Performativity: Women and Demobilization in Colombia's FARC and AUC. University of Ontario, August 2012. <http://www.peacewomen.org/sites/default/files/DDR-militarized-gender-performativity-women-and-demobilization-in-colombias-farc-and-auc.pdf>